

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 26.12.2018

חברי הוועדה:

מר שמעון (מוני) מעתוק - סמנכ"ל בכיר למינהל והון אנושי ויו"ר ועדת מכרזים
מר הרצל בהרב – סגן חשב המשרד
עו"ד טל שלזינגר - יועצת משפטית
גב' ליאת פרוינד שפרן - מנהלת תחום בכיר תכנון ותקצוב
גב' אורלי זרביב - מנהלת תחום ועדת מכרזים

**החלטה לפנייה מס' : 3855 הפעלת תוכנית מקום - עתודות ניהוליות לדרג הבכיר בשלטון
המקומי פטור ממכרז להתקשרות עם עמותת מעוז**

מציגים: רועי דהן – מנהל אגף בכיר לתכנון ופיתוח ההון האנושי ברשומ"ק

תיאור הפנייה

תכנית "מקום – עתודה ניהולית במרחב המקומי" הוקמה ביולי 2017 כמיזם משותף בין משרד הפנים לעמותת מעוז. זאת, כחלק מיישום [החלטת ממשלה מס' 1653 מיום 10/7/2016 בנושא "עתודות לישראל – תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרתי הציבור בישראל"](#). בהתאם לכך, חזון התכנית הוא חיזוק המרחב המקומי, בדגש על הפריפריה הגיאוגרפית והחברתית לצורך שיפור השירותים לאזרח, צמצום פערים, עליית איכות החיים, יצירת מוביליות חברתית וטיפוח הקהילות המקומיות. עד כה הוכשרו במסגרת התכנית שני מחזורים ובהם 116 בוגרים.

ביום 4/12/2018 אושרה בוועדת המכרזים התקשרות עם עמותת המעוז במסגרת מיזם משותף לצורך הכשרת מחזורים ג', ד', בכפוף לתתימת חוזה (מס' פנייה 3791). ביום 25/12/2018 ירדה הפניה ממערכת המנו"ף ללא התנגדויות. היקף ההתקשרות הוא כ-20 מיליון ₪ (חלק המדינה הוא 50%).

תכנית העתודות לניהול ביניים ובכירים מבוססת על מודל תכנית "עתודות לישראל". תכנית מקום מהווה המשך ישיר לתפיסת בניין ההון האנושי ברשויות המקומיות, לצד תכניות הצוערים לשלטון מקומי המהווים דרג כניסה לשלטון המקומי.

עמותת מעוז הינה עמותה בעלת ניסיון רב בתכניות אלו ומהווה מומחית להכשרת עתודות. בין היתר הכשירה העמותה למעלה מ-250 בוגרים במסגרת מיזמים משותפים של "עתודות לישראל", כגון תכנית "ענבר" לעתודה ניהולית במערכת הבריאות ותכנית "אדוות" לעתודה ניהולית במערכת החינוך.

לאור זאת, אבקש לאשר פטור ממכרז עבור ההתקשרות עם מעוז להמשך הפעלת תכנית "מקום – עתודות ניהול לדרג הבכיר במרחב המקומי".

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

החלטת הוועדה

הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם עמותת "מעוז" (להלן: "העמותה") עבור מחזורים ג' – ד' בתוכנית מקום עתודות ניהוליות לדרגים הבכירים בשלטון המקומי. בהתאם לתקנה 3(30) לתקנת חובת מכרזים, מן הנימוקים המפורטים להלן:

1. ההתקשרות עם עמותת מעוז מיועדת להכשרת קבוצת מנהיגות וניהול מקצועי בתחומי השלטון המקומי על מנת להביא לחיזוק המכרז לשלטון מקומי ולכן הינה התקשרות לביצוע מיזם אשר יפעל ללא כוונת רווח למטרה של רווחה או למטרה דומה.
2. התוכנית נשוא ההתקשרות מופעלת על מנת ליצור עתודה ניהולית לרשויות המקומיות. הכשרת עתודות ניהול לדרגי ביניים ובכירים, מחזורים ג' ד' בתוכנית "מקום". למרות שהמדינה לא מחויבת בביצוע ההתקשרות המבוקשת על פי דין, הרי שמטרה זו הינה בליבת הפעילות של המנהל לשלטון מקומי, היוזמה לביצוע התוכנית נשוא ההתקשרות וכן האינטרס בביצועה, הם של המנהל לשלטון מקומי. זכויות היוצרים בתוצרי התכנית יהיו בבעלות משותפת של מדינה ושל עמותת מעוז.
3. ביום 4.12.2018 החליטה ועדת המכרזים כי הבקשה הנ"ל הינה בקשה לרכישת שירותים ולא לתמיכה והיחידה פירסמה את החלטתה באתר המנו"ף לתקופה שמיום 4.12.2018 עד ליום 24.12.2018 (14 ימי עבודה) לא התקבלו הסתייגויות.
4. מעיון במסמכים שהוגשו לוועדת המכרזים עולה, כי תקופת ההתקשרות עם העמותה היא לפרק זמן של שנתיים. עלות הפרויקט כולו לתקופה של שנתיים עבור מחזורים ג' – ד' בתוכנית מקום עתודות ניהוליות לדרגים הבכירים בשלטון המקומי הינו בסך של 20,000,000 ₪ כאשר סך של 10,000,000 ₪ ימומן על ידי העמותה וסך של 10,000,000 ₪ ימומן ע"י המדינה. לפיכך, ההתקשרות נעשית עם העמותה שתורמת ממקורותיה העצמיים סכום השווה למחצית ביצוע עלות המיזם.
5. מברור עם החשבות עולה, כי עלות ההשתתפות של המדינה מחזורים ג' – ד' בתוכנית מקום עתודות ניהוליות לדרגים הבכירים בשלטון המקומי הינה סבירה.
6. התקשרויותיה של העמותה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי התקנות.
7. בהתאם לתקנה 12 (א) לתקנות חובת המכרזים החלטה זו תובא לאישור ועדת הפטור.

סיווג ההחלטה: תקנה 3(30) לתקנות חובת מכרזים

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת החשב מיום 1.1.2019 עד ליום 31.12.2020

היקף התקשרות: סך של כ- 20.0000.000 ₪ עמותת "מעוז" 580548196 מתחייבת לממן מחצית מעלותו של המיזם ממקורותיה העצמיים, לרבות באמצעות תורמים ו/או שיתופי פעולה עם צדדים שלישיים. למעט משרדי משלה רשויות מקומיות ולמעט כל אחד ממקורות המימון המפורטים בסעיף 2.3.2 להוראת תכ"ס מספר 7.8.5

פירוט עלויות המיזם יהיה בכפוף לאישור חשב המשרד.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

תקנה תקציבית : 18.11.01.60 .מרכז קרנות : 060036.

מספר שריון תקציבי : 100043093 שורה 1 בכפוף לקיום תקציב הרשאה

		
מר הרצל בהרב ס. חשב המשרד	עו"ד נאוה אושר יועצת משפטית	מר שמעון (מוני) בעתוק סמנכ"ל בכיר למינהל והון אנושי

רשמה : גברת אורלי זרביב